



COMUNE DI CINTE TESINO
Provincia di Trento

Verbale di deliberazione n. 54
della GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE CONTRATTO DI SERVIZIO E AFFIDAMENTO DELL'INCARICO PER LA RISCOSSIONE STRAGIUDIZIALE E COATTIVA DI TUTTE LE ENTRATE TRIBUTARIE, PATRIMONIALI ED ASSIMILATE, A TRENTINO RISCOSSIONI S.P.A.

L'anno DUEMILADICIASSETTE addì SEI del mese di GIUGNO alle ore 10.00 nella sala delle riunioni, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termini di legge, si è convocata la Giunta Comunale.

Presenti i signori:

Buffa Angelo - Sindaco -

Dorigato Alessandra

Mezzanotte Mirco

Assenti i Signori:

Assiste il Segretario Comunale dott. **Zampedri Bruno**

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sindaco dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto posto all'ordine del giorno.

Deliberazione della Giunta comunale n. 54 dd. 06/06/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE CONTRATTO DI SERVIZIO E AFFIDAMENTO DELL'INCARICO PER LA RISCOSSIONE STRAGIUDIZIALE E COATTIVA DI TUTTE LE ENTRATE TRIBUTARIE, PATRIMONIALI ED ASSIMILATE, A TRENTINO RISCOSSIONI S.P.A.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- gli artt. 33 e 34 della L.P. n° 3/2006 disciplinano la costituzione di Trentino Riscossioni S.p.A. quale Società provinciale di sistema, a capitale interamente pubblico, finalizzata all'esercizio delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione ordinaria e coattiva di tributi ed entrate patrimoniali di competenza degli Enti detentori di quote azionarie della società stessa.
- Trentino Riscossioni S.p.A. si configura come Società che opera secondo il principio "in house", quale strumento operativo ad esclusivo servizio dei soggetti istituzionali proprietari. Tra tali soggetti, le citate disposizioni di legge, prevedono anche i Comuni.
- Trentino Riscossioni S.p.A. è stata costituita formalmente in data 1° dicembre 2006, ed ha iniziato ad operare in data 1° marzo 2007. La costituzione è avvenuta con l'integrale sottoscrizione del capitale da parte della Provincia Autonoma di Trento.
- il Protocollo di Intesa sottoscritto tra la Giunta Provinciale e il Consiglio delle Autonomie Locali in data 4 agosto 2006 ha stabilito il progressivo coinvolgimento degli Enti Locali in Trentino Riscossioni, anche a mezzo di devoluzione a titolo gratuito da parte della Provincia in favore degli Enti medesimi, di quote del capitale societario.
- la sottoscrizione di quote del capitale di Trentino Riscossioni S.p.A. da parte di altri Enti (con devoluzione gratuita da parte della Provincia ai sensi dell'art.33 c. 7 bis della L.P. n°3/2006) avviene previa definizione, a mezzo di Convenzione, dei rapporti gestionali ed operativi tra i vari soci, con particolare riguardo alla salvaguardia del principio del c.d. "controllo analogo" che ogni Ente socio deve poter esercitare sugli organi e sulle decisioni della Società indipendentemente dalla consistenza della propria partecipazione azionaria, come prescritto dal D.L.n°223/2006.

Dato atto che:

- con precedente deliberazione del Consiglio comunale n° 30 dd. 11/11/2010 il Comune di Cinte Tesino ha stabilito, in base ai presupposti e secondo le modalità illustrati nella deliberazione medesima, di aderire a Trentino Riscossioni acquisendo le azioni di propria spettanza ai sensi della deliberazione della Giunta Provinciale n° 2560 dd. 23 novembre 2007.
- con la medesima deliberazione consiliare è stato disposto, per i motivi ivi illustrati, di rinviare a successivo provvedimento l'individuazione delle attività in materia di tributi ed entrate patrimoniali da affidare a Trentino Riscossioni in base a specifico Contratto di Servizio.
- dato atto che con deliberazione consiliare n° 30 dd. 11/11/2010 il Comune ha ratificato il contratto concluso dal Comprensorio C3, capofila della gestione associata in convenzione del Servizio polizia municipale (progetto sicurezza) per la gestione e riscossione delle sanzioni per violazioni amministrative accertate dalla Polizia Municipale e dagli ausiliari del traffico e/o della sosta.

- in data 09.12.2010 è stata sottoscritta la Convenzione e la Provincia Autonoma di Trento ha attribuito a questo Comune n° 37 azioni. Da tale data quindi il Comune è ufficialmente e formalmente socio di Trentino Riscossioni S.p.A., ed in base alla normativa in vigore può affidare alla Società stessa le attività di cui all'art. 34 della L.P. n° 3/2006 e s.m. secondo il sistema "in house", e quindi mediante affidamento diretto.
- con precedente deliberazione del Consiglio Comunale n° 17 dd. 18/06/2015 il Comune ha affidato a Trentino Riscossioni S.p.A. l'attività di riscossione stragiudiziale e coattiva di tutte le entrate tributarie, patrimoniali ed assimilate fino al 31.12.2016 e approvato il relativo schema di contratto di servizio.

Rilevato inoltre che:

1. con propri verbali dd. 28 aprile 2008, 22 aprile 2009, 21 febbraio 2011, 1 dicembre 2011, 18 aprile 2012, 16 maggio 2013, 10 settembre 2013, 10 settembre 2013 e 19 maggio 2015 il Comitato di Indirizzo di Trentino Riscossioni (costituito ai sensi dell'art. 7 della Convenzione che disciplina i rapporti tra la Società e questo Comune) ha determinato (ai sensi dell'art. 4 c. 1 lettera b) della Convenzione stessa) i livelli dei servizi erogati da Trentino Riscossioni S.p.A. e le tariffe che Trentino Riscossioni applica agli Enti per l'effettuazione (anche differenziata) delle attività connesse all'accertamento, liquidazione e riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali, e ciò secondo quanto analiticamente indicato nei Verbali stessi.
2. le tariffe ora determinate di cui al punto 1 sono da ritenersi, per i motivi meglio espressi di seguito, convenienti (in termini di efficienza ed efficacia anche previa valutazione dei servizi offerti) e tali da giustificare l'affidamento diretto (secondo il principio "in house") di attività e funzioni a Trentino Riscossioni anche rispetto ad altre modalità di effettuazione del servizio in parola.
3. Trentino Riscossioni ha predisposto uno schema di Contratto di Servizio finalizzato a disciplinare l'affidamento delle attività e delle funzioni da parte degli Enti Locali alla Società medesima secondo quanto fin qui illustrato. Gli artt. 2 e 2bis di tale schema di Contratto di Servizio e gli allegati n° 1, n° 2 e n° 3 dello stesso illustrano puntualmente i servizi forniti dalla Società e le modalità amministrative, tributarie e tecnico – informatiche della loro effettuazione e fornitura. Da tale documento emerge che la gamma dei servizi resi (comunque connessi alle funzioni base di accertamento, liquidazione e riscossione, sia ordinaria che coattiva) è tale da coprire (su richiesta del Comune) l'intera procedura amministrativa connessa all'esercizio delle funzioni in materia di entrate tributarie e patrimoniali (fermo restando, con l'unica eccezione rappresentata dall'affido di funzioni di riscossione stragiudiziale e coattiva, il mantenimento della titolarità delle funzioni medesime in capo all'Ente). Sotto questo profilo occorre rilevare che l'attività di Trentino Riscossioni non appare come meramente esecutiva o applicativa, ma si pone come reale affiancamento completo e strutturale al Comune nello svolgimento delle attività in parola, secondo la logica della "Società di sistema". Un simile tipo di servizio (illustrato analiticamente all'art. 2 e all'art. 2bis dello schema di Contratto di servizio allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, con particolare riguardo alle attività complementari alle fasi standard di accertamento e riscossione) non ha riscontro nei servizi svolti da alcun altro soggetto operante nel settore dell'accertamento e della riscossione dei tributi e delle entrate patrimoniali.

Analizzata puntualmente la struttura organizzativa del Comune relativamente allo svolgimento delle funzioni in materia di accertamento, liquidazione e riscossione (ordinaria e coattiva) di entrate tributarie e non tributarie in base alla quale l'ipotesi di una gestione diretta dell'attività di riscossione coattiva risulta impraticabile in quanto comporterebbe la costituzione di un ufficio

dedicato e con soggetti specializzati ed esperti in attività di recupero crediti e attivazione di procedure esecutive;

Preso atto che il contratto è scaduto il 31.12.2016 e che in base all'analisi sopra illustrata appare opportuno rinnovare l'affidamento a Trentino Riscossioni S.p.A. (in quanto società partecipata di questo Ente) delle attività e funzioni inerenti alla riscossione stragiudiziale e coattiva di tutte le entrate tributarie, patrimoniali ed assimilate (art.2 bis dello Schema di Contratto di Servizio allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale) in quanto tale forma organizzativa appare:

- a) conveniente sotto il profilo economico, in raffronto ai potenziali costi che il Comune dovrebbe affrontare per implementare la propria struttura interna a fronte dei servizi da erogare ed alla qualità del servizio reso da Trentino Riscossioni S.p.A
- b) significativamente più efficace sotto quello tecnico, in particolare con riferimento alle attività complessive svolte dalla Società

Considerato inoltre che:

- l'affidamento a Trentino Riscossioni S.p.A. garantisce, ai sensi della normativa sopra richiamata, la possibilità per il Comune di effettuare la riscossione ordinaria e coattiva con strumenti più incisivi previsti dall'ordinamento giuridico della materia.
- la nuova formulazione dell'art.2 comma 3 septies della L.P.n°36/1993 consente alla Giunta Provinciale di determinare nuove ulteriori modalità di riscossione dei tributi locali, presumibilmente in stretta connessione con l'attività di Trentino Riscossioni S.p.A. (vista la sua natura di società di sistema);

Dato atto che:

- l'art.52 del D.Lgs. n°446/1997 e s.m. prevede la possibilità per gli Enti Locali di affidare mediante convenzione a soggetto esterno, anche disgiuntamente, le attività connesse all'accertamento ed alla riscossione ordinaria e coattiva delle proprie entrate tributarie e patrimoniali, e questo, ai sensi dello stesso art.52 comma 5 lettera b) n°3 e degli articoli 13 e 34 della L.P.n°36/2006, anche mediante affidamento diretto a società controllate dal Comune e costituite ai sensi dell'art.68 del D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n°3/L, quale è Trentino Riscossioni S.p.A.;
- ai sensi dell'art.52 c.5 lettera c) del D.Lgs.446/1997 e ss.mm. l'affidamento di cui all'art.52 c.5 lettera b) non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente;
- in base all'art. 2bis del Contratto di Servizio Trentino Riscossioni S.p.A. potrà autorizzare la rateizzazione delle riscossioni stragiudiziali e coattive dei crediti secondo quanto stabilito dal punto 4) dell'allegato n° 3 al Contratto di Servizio;

Rilevato inoltre che la partecipazione di questo Comune in Trentino Riscossioni S.p.A. è relativa all'affidamento di servizi di carattere generale e istituzionale e non di servizi aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, venendo in tal modo rispettato il vincolo di cui all'art.3 c.27 e c.28 della L.n°244/2007.

Ritenuto su tali presupposti normativi e alla luce di quanto già stabilito con precedente deliberazione del Consiglio Comunale n° 17 dd. 18/06/2015 di procedere al rinnovo dell'affidamento diretto a Trentino Riscossioni S.p.A. dell'attività di riscossione stragiudiziale e

coattiva di tutte le entrate tributarie, patrimoniali ed assimilate per il periodo 01.01.2017-31.12.2018.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 3 della Convenzione sottoscritta il 09.11.2010, il Comune è tenuto ad individuare almeno un'attività connessa all'accertamento e/o alla riscossione ordinaria e/o coattiva di proprie entrate tributarie e/o patrimoniali.

Presa visione dello schema di Contratto di Servizio, finalizzato a disciplinare i rapporti tra questo Comune e Trentino Riscossioni S.p.A. in materia di affidamento delle attività sopra individuate, nel testo allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, e ritenuto, dopo attenta e puntuale valutazione, idoneo a disciplinare la materia che in questa sede rileva.

Si precisa che inoltre che gli allegati al contratto di servizio sono in formato standard e che disciplinano in modo articolato tutte le attività potenzialmente affidabili a Trentino Riscossioni S.p.A., seppure non oggetto di contratto.

Dato atto che il Contratto di Servizio in parola è conforme ed esplicativo rispetto alle Condizioni generali di Servizio allegate alla Convenzione sottoscritta tra questo Comune e Trentino Riscossioni, conformemente a quanto stabilito dalla deliberazione n° 2293/2007 della Giunta Provinciale.

Valutato quindi opportuno procedere all'affidamento a Trentino Riscossioni S.p.A. delle attività di riscossione stragiudiziale e coattiva di tutte le entrate tributarie, patrimoniali ed assimilate, approvando contestualmente lo schema di Contratto di Servizio, allegato alla presente deliberazione SUB 1) per formarne parte integrante e sostanziale, quale strumento giuridico atto a disciplinare le modalità amministrative e tecniche per lo svolgimento dell'affidamento e per la definizione dei rapporti tra il Comune e Trentino Riscossioni S.p.A.

Dato atto che gli importi di spettanza di Trentino Riscossioni S.P.A. per lo svolgimento delle attività affidate con il presente provvedimento verranno quantificati (alla luce dell'attività di accertamento e di riscossione effettivamente posta in essere da Trentino Riscossioni S.p.A.) in base alle tariffe stabilite dal Comitato di Indirizzo, allegato alla presente deliberazione SUB 2) per formarne parte integrante e sostanziale, salvi successivi aggiornamenti come disciplinati dal Contratto di Servizio, ed impegnati e versati secondo le modalità stabilite dal Contratto medesimo.

Rilevato infine che per la sottoscrizione del Contratto di Servizio rimane in carico al Comune l'onere dell'imposta di bollo nella misura del 50% (ai sensi dell'art. 12 del Contratto medesimo), mentre l'imposta di registro verrà corrisposta solo in caso d'uso e non ha quindi rilievo in questa fase.

Vista la propria competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 26 c. 3 lettera g) del D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n° 3/L.

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art.79, comma 4, del T.U.LL.RR.O.C. approvato con D.P.Reg. 01.02.2005 n° 3/L e ss.mm.ii. stante l'urgenza di procedere al perfezionamento dell'iter di sottoscrizione e formalizzazione del Contratto approvato in questa sede onde garantire nel più breve tempo possibile la continuità dei servizi erogati da Trentino Riscossione S.p.A.

Visto il D.P.G.R. 28 maggio 1999, n° 4/L.

Visto il Testo Unico delle Leggi Regionali sull'Ordinamento dei Comuni della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con D.P.Reg. 01.02.2005, n° 3/L.

Visto lo Statuto Comunale.

Visti i pareri favorevoli preventivamente espressi sulla proposta di deliberazione:

- da parte del Responsabile del Servizio finanziario sotto il profilo della regolarità contabile e della copertura finanziaria;
- da parte del Segretario comunale sotto il profilo della regolarità tecnico amministrativa.

Riconosciuta l'urgenza di provvedere, a seguito di distinte votazioni:
con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

1. di rinnovare, per i motivi meglio espressi in premessa, a Trentino Riscossioni S.p.A. l'affidamento dell'incarico per la riscossione stragiudiziale e coattiva di tutte le entrate tributarie, patrimoniali ed assimilate, di cui all'art.2 bis del Contratto di Servizio del successivo punto 2, per il periodo 01.01.2017-31.12.2018, secondo i livelli di servizio ed i corrispettivi definiti dal Comitato di Indirizzo di Trentino Riscossioni S.p.A.
2. di approvare, per i motivi meglio espressi in premessa, lo schema di Contratto di Servizio e gli allegati n° 1, n° 2 e n° 3, nel testo allegato al presente provvedimento SUB 1) per costituirne parte integrante e sostanziale, quale strumento giuridico atto a disciplinare le modalità amministrative e tecniche per l'affidamento a Trentino Riscossioni dell'attività di riscossione stragiudiziale e coattiva di tutte le entrate tributarie, patrimoniali ed assimilate rientranti nelle funzioni di questo Comune, nonché quale strumento giuridico per la definizione dei rapporti tra il Comune e Trentino Riscossioni S.p.A.
3. di dare atto, per i motivi meglio espressi in premessa, che l'affidamento di cui al precedente punto 1 viene effettuato direttamente secondo il principio "in house" a Società della quale il Comune è azionista, e ciò ai sensi dell'art. 52 del D.L.vo n° 446/1997 e s.m. e degli artt. 13 e

34 della L.P. n° 3/2006, dell'art. 113 del D.L.vo n° 267/2000 e dell'art. 68 del D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n° 3/L.

4. di dare atto, per i motivi meglio espressi in premessa, che l'affidamento appare economicamente e funzionalmente conveniente rispetto ad una gestione in economia da parte del Comune e che i corrispettivi dovuti alla Società medesima, definiti dal Comitato di Indirizzo secondo quanto stabilito all'art.5 del Contratto di Servizio, sono allegati al presente provvedimento SUB 2) per costituirne parte integrante e sostanziale.
5. di dare atto, per i motivi meglio espressi in premessa, che il Contratto di Servizio di cui al precedente punto 2 è conforme ed esplicativo rispetto alle Condizioni generali di Servizio allegate alla Convenzione sottoscritta tra questo Comune e Trentino Riscossioni, conformemente a quanto stabilito dalla deliberazione n° 2293/2007 della Giunta Provinciale.
6. di dare atto che con l'affidamento di cui al precedente punto 1 viene adempiuto l'obbligo di affidare a Trentino Riscossioni S.p.A. almeno una attività concernente l'accertamento e la riscossione di entrate tributarie e/o patrimoniali di competenza, come richiesto dall'art. 3 della Convenzione sottoscritta il 09.11.2010, in premessa richiamata.
7. di dare atto che la partecipazione di questo Comune in Trentino Riscossioni S.p.A. è relativa all'affidamento di servizi di carattere generale ed istituzionale (accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali), e non di servizi aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, venendo in tal modo rispettato il vincolo di cui all'art. 3 c. 27 e c. 28 della L. n° 244/2007.
8. di incaricare il Sindaco alla sottoscrizione del Contratto di Servizio di cui al precedente punto 2.
9. di dare atto che, per i motivi meglio espressi in premessa, la spesa derivante dal presente provvedimento, ed afferente al 50% delle complessive spese per imposta di bollo derivante dalla sottoscrizione del Contratto di Servizio, ammonta ad euro 192,00 con imputazione al capitolo 470, codice bilancio 1.09.04.04, piano conti finanziari n° 1.2.1.99.0 del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2017 – 2019, competenza 2017.
10. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 79, comma 4, del T.U.LL.RR.O.CC. approvato con D.P.Reg. 1° febbraio 2005, n° 3/L e ss.mm.ii. stante l'urgenza di procedere al perfezionamento dell'iter di sottoscrizione e formalizzazione del Contratto approvato in questa sede.

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

Buffa Angelo

IL SEGRETARIO

Zampedri dott. Bruno

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto Segretario comunale, su conforme dichiarazione del Messo, che il presente verbale è stato pubblicato all'Albo comunale dal **06/06/2017** al **16/06/2017** senza opposizioni.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Zampedri dott. Bruno

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo comunale nelle forme di legge e:

- ☐ divenuta esecutiva ai sensi dell'articolo 79 comma 3° del T.U.LL.RR.O.CC. approvato con D.P.Reg. 01.02.2005, nr. 3/L
- ☐ dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 79 comma 4° del T.U.LL.RR.O.C. approvato con D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 3/L.

Cinte Tesino, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

Zampedri dott. Bruno

Avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:

1. Opposizione, da parte di ogni cittadino entro il periodo di pubblicazione da presentare alla Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 79 comma 5° del T.U.LL.RR.O.C. approvato con D.P.Reg. 01/02/2005 nr. 3/L.
2. Ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse, per motivi di legittimità entro 120 giorni ai sensi del D.P.R. 24 gennaio 1971, n. 1199.
3. Ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni, ai sensi della legge 06 dicembre 1971, n. 1304.

	CONTRATTO DI SERVIZIO	
	ai sensi dell'articolo 34 della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (Norma in materia di governo dell'autonomia del Trentino)	
	tra le Parti:	
	(1) ENTE Comune di Cinte Tesino, con sede a Cinte Tesino in via don Dalmonego, n. 57, codice fiscale n. 00302450226, rappresentata da:	
	- Buffa Angelo, nato a Borgo Valsugana, il 05/08/1964 che interviene ed agisce nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di Cinte Tesino, in forza di quanto disposto dalla deliberazione dell'Organo competente di data 06/06/2017;	
	(2) Società "Trentino Riscossioni S.p.A.", con sede a Trento in Via Romagnosi, n. 11A, codice fiscale e partita I.V.A. n. 02002380224, Società per azioni soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte della Provincia Autonoma di Trento, rappresentata da:	
	- Sergio Anesi, Presidente del Consiglio di Amministrazione e legale rappresentante <i>pro tempore</i> come da nomina dell'Assemblea dei Soci di data 15 giugno 2016;	
	PREMESSO CHE:	
	— l'art. 34 della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 ha autorizzato la Provincia Autonoma di Trento a "costituire o a partecipare ad una società per azioni con le caratteristiche previste dall'articolo 10, comma 7, lettere c) o d), della legge provinciale 17 giugno 2004, n. 6, denominata "Trentino Riscossioni S.p.A.", alla quale la Provincia medesima, i suoi enti strumentali e gli enti di cui al comma 2, possono affidare sulla base di apposito contratto di servizio, anche disgiuntamente:	